

New Jobs Creation

Omnibus Law Signed



New Jobs Creation
Omnibus Law Signed ^{p1}

Setting the Stage – How
did we get here? ^{p1}

Signing of the Omnibus
Law and the Way
Forward ^{p3}

최근 인도네시아 뉴스 중 가장 큰 화두 중 하나는 통상적으로 “[Omnibus Law](#)”라고 언급되는 고용창출에 대한 법안이 통과된 것입니다. 인도네시아 국회는 2020년 11월 2일에 대통령이 서명한 옴니버스 법안에 대하여 2020년 11월 5일에 승인을 하였습니다. 최종 심의 과정에서 종업원 퇴직과 관련하여 기존에 제안된 변경사항이 일부 완화되었습니다.

퇴직관련 규정의 일부 완화에도 불구하고, 옴니버스 법안에 대한 많은 시위가 발생하고 있습니다. 동 옴니버스 법안은 헌법재판소에서 법안 심사를 통하여 변경될 수 있는 가능성이 있음을 주시하여야 합니다.

PwC 인도네시아는 옴니버스 법안 신설에 따른 잠재적인 사업에 미치는 영향과 사회적 영향에 대하여 고객사의 이해와 해석에 도움이 되고자 “옴니버스 플래쉬”를 시리즈로 발행할 예정입니다.

Setting the Stage – How did we get here?

조코 위도도 대통령은 동남아시아 최대 경제국가의 대통령으로서 2019년 7월 14일에 그의 두번째 임기에 대한 2019-2014 기간에 대한 인도네시아를 위한 비전을 발표하였습니다. 발표내용에는 조코 위도도 정부가 임기 동안 주력할 5 가지 주요 과제 - 관료주의의 개혁, 사회 기반 시설의 개발, 투자실현, 인적자원의 개발 및 정부예산의 효율적인 사용을 포함하고 있습니다.

또한, 조코 위도도 대통령은 2019년 10월 20일 집권 2기 취임식에서 인도네시아 2045(창립 100주년)를 위한 정부의 비전을 제시했습니다. 그는 다음 5 가지 주요 계획을 다시 한번 강조하였습니다:

- 역동적이고 균형한 노동력 창출
- 산업 협력 및 기술 개발
- 인프라스트럭처의 지속적인 개발
- 일자리 창출
- 중소기업 역량 강화

일자리 창출과 중소기업의 역량강화는 두 개의 옴니버스 법안을 통하여 규정간소화와 같이 추진이 되었으나, 최종적으로는 단일 옴니버스 법안으로 통합되었습니다. 또한, 통합된 옴니버스 법안에는 리스크평가 기반의 비지니스 라이센스 시스템, 다양한 기업친화적 조치 및 국부펀드를 통한 중앙정부의 투자와 특정 국가 전략적 프로젝트의 가속화와 관련한 규정이 포함되었습니다. 또한, 대통령은 정부의 관료제 간소화와 경제개혁을 지속적으로 강조하였습니다.



알다시피 인도네시아의 투자환경의 가장 큰 문제점 중 하나는 너무 많은 수의 규정과 규정간 충돌로 볼 수 있으며, 이는 중앙 정부 및 지방 정부에 모두 해당합니다. 따라서 투자 확대를 위하여는 사업 용이성(ease of doing business)이 반드시 개선이 되어야 합니다. 최근 세계은행의 자료에 따르면 인도네시아의 사업 용이성 수준은 180개 이상의 국가 중 73위에 해당합니다. 대통령의 비전은 인도네시아를 더욱 효율적인 국가, 발전된 국가로 만드는 것이며, 사업 용이성을 40위 - 55위까지 올리는 것을 목표로 하고 있습니다. 정부의 입장에서는 인도네시아가 비지니스와 투자관점에서 더욱 효율적으로 되기 위하여 반드시 현행 법률을 개정하여야 하는

과제가 있으며, 그렇지 못하는 경우 많은 인적자원의 장점에도 불구하고 2030년에는 중산층의 함정에 빠질 수 있는 리스크가 있습니다.

현재 상황에서는 여러 정부기관에서 발행한 규정이 상충하는 경우를 빈번히 볼 수 있으며, 또한 중앙정부와 지방정부 규정간의 상충도 많이 있습니다. 이는 투자자에게 불확실성을 야기하며, 투자하는 프로젝트의 자연 및 심지어 프로젝트의 취소로 이어질 수 있습니다. BKPM의 자료에 따르면 방대한 규정과 상충으로 인하여 취소된 투자 프로젝트가 지난 수 년간 약 USD 120 billion¹⁾ 이상 될 것으로 추산됩니다. 투자자는 정부기관 간의 비효율적인 협력과 조정으로 인하여 규정에 대한 합리적인 예측을 하기 어려우며, 해당 업무 처리에 있어서 많은 어려움을 호소하고 있습니다. 이러한 관점에서 지난 정부(2015년-2019년)에서 시도한 여러 개혁 패키지의 달성 실패를 반면교사로 삼아, 대통령과 국회는 옴니버스 법안을 승인하였습니다.

옴니버스 법은 76개의 기존 법률을 개정하고 4,451개의 중앙 정부 규정과 15,965개의 지방 정부 규정을 폐지하도록 제정되었습니다. 대부분의 개정사항은 장기간 지속되어 온 관료주의로 인하여 약화된 경쟁력을 제고하고, 국내외 투자를 촉진시키기 위한 법률 개정입니다. 이러한 대대적인 개정은 기존의 입법체계 및 법안개정시스템 하에서는 수 년에서 수 십년이 걸렸을 수 있습니다. 경기 침체로 어려움을 겪고 있는 상황에서 인도네시아는 빈곤과 소득 불평등을 줄이기 위해 성장을 촉진하고 일자리를 창출하기 위해 막대한 투자가 필요합니다. 일각에서는 동 법률의 개정의 시기가 적절하지 않다고 주장하지만, 인도네시아의 관료주의와 규정시스템은 이미 상당부분 진부화 된 것이 사실입니다. 또한 일자리 창출 측면에서도 다양한 사업의 투자와 리스트럭쳐링을 허용하는 정책이 필요합니다.

¹ Antara 12 November 2019 published Chairman of BKPM's statement that IDR700 trillion investment plans were not realized because of regulations and other hurdles. Prior to that in early 2015, BKPM announced IDR 400 trillion of investment commitments had failed for the same reasons. (Kontan 22 January 2015). Also, in 2015 BKPM revoked 7,811 investment permits issued between 2000 to 2006 due what they called "unrealized plans", valued around 584 trillion. (BKPM's Presentation 7 July 2015)

Signing of the Omnibus Law and the Way Forward

정부가 2020년 2월 12일 옴니버스 법안 개정안을 의회에 제출한 시점부터 많은 분야에서 논쟁과 토론이 지속되었습니다. 비평가들은 정부가 동 법안에 개정에 영향을 받는 모든 분야의 이해관계자의 참여없이 법안이 개정되었다고 주장하였습니다.

국회는 2020년 10월 5일 일자리 창출에 관한 옴니버스 법안을 승인하였습니다. 법안 심의에서 동 법안은 7개의 정당에서 지지를 받았으며, 2개의 정당만이 반대를 표명하였습니다. 옴니버스 법안은 대통령의 승인까지 완료하였으며, 2020년 11월 2일로 완전한 효력이 발생하였습니다.

동 법안이 완전한 효력이 발생되었지만, 동 법안에 반대하는 이해관계자는 최종적으로 헌법재판소에 법안의 재심을 요청할 수 있습니다. 헌법재판소의 재심 결과에 따라 옴니버스 법안은 변경될 수 있는 가능성이 남아 있으며, 이로 인하여 경제적 파급효과나 일자리 창출 효과 등이 감소할 수 있는 리스크가 남아 있습니다.



동 옴니버스 법은 11개의 주제로 구성되며, 15개의 챕터 및 186개의 조항으로 구성되었습니다.

11개의 주제는 다음과 같습니다:

1. Relaxation of licensing requirements;
2. Investment growth;
3. Employment and Labour;
4. Ease (in obtaining permits) for empowerment and protection of MSMEs;
5. Ease of doing business;
6. Research and innovation;
7. Government administration;
8. Imposition of sanctions and penalties;
9. Land procurement;
10. Government investment and national strategic projects;
11. Economic Zones.

옴니버스 법은 인도네시아에 있어 매우 큰 변화 중 하나입니다. 새로운 시행규정을 제정하여야 하며 기존 법률과도 상충하는 부분을 조율하고, 중앙정부와 지방정부의 협력기조를 바탕으로 많은 규정의 개정²⁾도 필요할 것으로 예상됩니다. 앞으로 약 3 개월 동안 약 40 개의 정부규정(GR) 및 대통령령 및 규정이 발표될 것으로 예상되며, 동 세부규정 등의 발표를 통하여 옴니버스 법안의 시행이 안정화되고 정착될 것으로 예상됩니다.

따라서 옴니버스 법안의 후속 시행규정이 조속히 발표되어 법안 집행의 안정성을 제고하여야 하나, 인도네시아 정부는 이런한 난제에 직면한 경험이 없는 점이 우려사항으로 판단되고 있습니다.

옴니버스 법안과 관련하여 많은 언론에서 포괄적인 경제개혁이라는 목적과 효익보다는 논란이 되는 측면만을 집중적으로 다루고 있어 대중의 반발을 조장하는 부분도 있으며, 이러한 부분이 앞으로 옴니버스 법안의 안정적인 시행을 위한 인도네시아의 과제로 볼 수 있습니다.

옴니버스 법으로 개정된 각종 법률의 시행규정이나 세부사항은 아직 완료되지 않았으며, 향후에 시행규정이 명확히 개정되는 시점에 PwC Indonesia는 인도네시아의 경쟁력 제고를 위한 조코위도도 대통령의 비전과 동 법률 및 시행규정에 대한 분석과 설명을 추가로 안내드릴 예정입니다.

(*) 기타 문의사항이 있으시면 아래 한국데스크(KBD)로 연락부탁드립니다:

정태훈 회계사

E: taehun.jung@pwc.com

박인혁 회계사

E: inhyuk.park@pwc.com

박재성 회계사

E: jay.y.park@pwc.com

² In Indonesia there is a hierarchy of regulations starting with law (*Undang-undang*) and Government Regulation In Lieu of Law (*Perpu*), then presidential regulation, government regulation, ministerial regulation and further layers at regional government level.

Your PwC Indonesia contacts:

Adi Pratikto

adi.pratikto@pwc.com

Antonius Sanyojaya

antonius.sanyojaya@pwc.com

Ay Tjhing Phan

ay.tjhing.phan@pwc.com

Brian Arnold

brian.arnold@pwc.com

Melli Darsa

melli.darsa@pwc.com

www.pwc.com/id



PwC Indonesia



@PwC_Idonesia

If you would like to be removed from this mailing list, please reply and write UNSUBSCRIBE in the subject line, or send an email to contact.us@id.pwc.com

DISCLAIMER: This content is for general information purposes only, and should not be used as a substitute for consultation with professional advisors.

© 2020 PwC. All rights reserved. PwC refers to the PwC network and/or one or more of its member firms, each of which is a separate legal entity. Please see <http://www.pwc.com/structure> for further details.